

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

08 апреля 2022 года

№ 03

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 01.04.2022 № 108.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями, внесенными решением Думы городского округа Красноуральск от 24.01.2022 № 359, от 24.03.2022 № 372, далее – Решение № 372 от 24.03.2022, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Изменение основных характеристик местного бюджета на 2022 год, предусмотренных Проектом, представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 372 от 24.03.2022	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	1 215 754 641,57	1 290 022 002,40	74 267 360,83	6,11
Расходы	1 241 869 867,97	1 316 137 228,80	74 267 360,83	5,98
Дефицит	26 115 226,40	26 115 226,40	0,00	0,00
Процент	9,6	7,7	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения.

В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов» (Приложение 4 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 5 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

1) изменение законодательства;

2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;

3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;

4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основными факторами, повлиявшими на уточнение бюджета, является увеличение доходов местного бюджета, в том числе в связи с поступлением

межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта, изменения (увеличение/сокращение) бюджетных ассигнований по главным администраторам бюджетных средств.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозам главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАД) и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Обоснованность прогнозных показателей по доходам

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» уточнены плановые показатели 2022 года по разделам «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на 2022 год на сумму 74 267 360,83 руб. Как следует из пояснительной записки к Проекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений ГАД о прогнозируемом поступлении доходов в 2022 году. Изменения затрагивают плановые показатели 2 ГАД:

- администрация городского округа Красноуральск на сумму 7 210 900,00 руб.;
- Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на сумму 67 002 931,23 руб.

Изменение прогноза доходов на 2022 год представлено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 372 от 24.03.2022		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	340 146 000,00	28,0	340 146 000,00	26,4	0,00	0,0
Неналоговые доходы	93 522 848,00	7,7	160 579 308,83	12,4	67 056 460,83	71,7
Безвозмездные поступления, из них:	782 085 793,57	64,3	789 296 693,57	61,2	7 210 900,00	0,9
дотации	220 607 000,00		220 607 000,00		0,00	
субсидии	122 743 493,57		122 743 493,57		0,00	
субвенции	369 099 100,00		369 099 100,00		0,00	
иные межбюджетные трансферты	29 070 200,00		36 281 100,00		7 210 900,00	
прочие безвозмездные поступления	40 566 000,00		40 566 000,00		0,00	
И Т О Г О	1 215 754 641,57	100,0	1 290 022 002,40	100,0	74 267 360,83	6,1

Прогноз по неналоговым доходам увеличивается в общем объеме на 6 7056 460,83 руб, в том числе за счет поступлений по платежам при пользовании природными ресурсами – на 67 002 931,23 руб., доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 53 529,00 руб.

Прогнозный объем неналоговых доходов подтверждается оценкой прогнозных показателей главных администраторов доходов на 2022 год.

В группе доходов «Безвозмездные поступления» прогноз по поступлениям увеличивается на 7 210 900,00 руб. Объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета приведены в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 03.03.2022 № 133-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 23.01.2020 № 27-ПП «Об утверждении распределения субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года».

Детальная информация по изменениям доходов бюджета представлена в Приложении 1 к настоящему заключению.

Проектом вносятся изменения в части дополнения кодов бюджетной классификации доходов. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2022 год, утвержденные статьей 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 74 267 360,83 руб. Увеличение расходов запланировано за счет роста в 2022 году ожидаемых поступлений доходов местного бюджета, в том числе целевых межбюджетных трансфертов.

Проектом предусматривается внесение изменений в десять разделов классификации расходов бюджета городского округа Красноуральск из одиннадцати.

Информация об изменении расходов местного бюджета 2022 года представлена в Приложении 2 к настоящему заключению.

Перераспределение бюджетных ассигнований внутри главных распорядителей бюджетных средств выглядит следующим образом:

- администрация городского округа Красноуральск – увеличение на общую сумму 73 876 076,94 руб., из них увеличение составило 83 032 256,36 руб., сокращение – 9 156 179,42 руб.;

- Контрольный орган городского округа Красноуральск — увеличение на 391283,89 руб.

Анализ изменений расходных статей, представленных в Приложениях 2,3 Проекта, показал следующие основания для внесения изменений:

1) **принятие новых расходных обязательств** на общую сумму 28 743 981,32 руб.;

2) **изменение действующих расходных обязательств** на общую сумму 38 312 479,50 руб., из них увеличение составило 47 468 658,93 руб., сокращение - 9 156 179,42 руб.;

3) **увеличение расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов** на сумму 7 210 900,00 руб.

Детальный анализ изменений расходных статей отражен в Приложении 3 к настоящему заключению.

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, представлены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

При проверке и анализе обоснованности вносимых изменений в расходные обязательства установлены замечания по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

1. **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** в части увеличения объемов финансирования муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» на реализацию мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа на сумму 2 139 076,43 руб. в целях проведения работ по нанесению продольной разметки, разметки пешеходных переходов, работ по ямочному ремонту, оплаты транспортных услуг, а также приобретения аккумуляторных батарей на светофоры Т7. Однако финансово-экономическое обоснование указанных затрат представлено **на сумму 2 058 119,50 руб.** (сокращение расходов на проведение ямочного ремонта на 80 956,93 руб.), что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

◆ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в части изменения объемов финансирования:

1. муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе отражение в Проекте объемов финансового обеспечения:

- мероприятий по проведению пусконаладочных работ под нагрузкой по объекту капитального строительства «Сооружения биологической очистки бытовых сточных вод производительностью 7000 куб.м/сутки» в размере 8 685 500,00 руб.

Указанные средства согласно финансово-экономическому обоснованию необходимы для исполнения муниципального контракта от 20.10.2021 №0362300324021000017-2, заключенного МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» (далее — Управление ЖКХ) и ООО «ЭКОЗОНТ», со сроками выполнения работ не позднее 25.12.2021.

В силу части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (с изменениями, далее - Закон № 44-ФЗ) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона № 44-ФЗ. Частью 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ также установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях.

Из письма Управления ЖКХ (исх. № 1008 от 29.12.2021) следует, что подрядчику не направлялось уведомление о начале выполнения работ по пусконаладке в связи с необходимостью прохождения повторной государственной экспертизы проектной документации и отсутствием заключения о соответствии объекта требованиям проектной документации (ЗОС), без чего не допускается эксплуатация очистных сооружений.

Приостановка исполнения контракта по вине заказчика возможна только по подрячному контракту и только в ограниченном перечне случаев (статья 716, часть 3 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее — ГК РФ). Ни в каких других случаях приостановить исполнение контракта нельзя, Закон № 44-ФЗ такой возможности не предусматривает. При этом подтверждения приостановки исполнения контракта подрядчиком к проверке не представлено, а письмом от 27.12.2021 № 195-12/2021 ООО «ЭКОЗОНТ» просит расторгнуть муниципальный контракт по соглашению сторон.

Согласно части 2 статьи 419 ГК РФ, если иное не предусмотрено договором подряда, подрядчик при наличии обстоятельств, указанных в части 1 данной статьи, вправе **отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.**

Таким образом, неисполнение указанного муниципального контракта по вине Управления ЖКХ, а также отказ от его расторжения, **в нарушение указанных норм Закона № 44-ФЗ и ГК РФ, может привести к дополнительным неэффективным расходам средств местного бюджета;**

- мероприятий по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию тепловых, уличных водопроводных и канализационных сетей в сумме 366 667,00 руб.

В соответствии с пояснительной запиской к Проекту данные средства планируются для предоставления Управлению ЖКХ, однако ни тепловые, ни водопроводные и канализационные сети не находятся на балансе указанного учреждения, полномочия по осуществлению разработки проектно-сметной

документации на реконструкцию тепловых, уличных водопроводных и канализационных сетей Управлению ЖКХ также не передавались.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» основной деятельностью казенного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых оно создано. Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые казенные учреждения могут осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется учредительными документами учреждений.

Таким образом, предоставление средств Управлению ЖКХ для разработки проектно-сметной документации на реконструкцию тепловых, уличных водопроводных и канализационных сетей свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;**

- прочих мероприятий по благоустройству территории городского округа Красноуральск на сумму 516 116,67 руб., в том числе оснащение осветительными приборами площади Победы – в сумме 307 300,00 руб., приобретение и установка системы уличного оповещения и управления эвакуацией – в сумме 208 816,67 руб. Данные средства планируется предоставить МБУ «Муниципальный заказчик» по коду вида расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям».

Следует отметить, что система электроснабжения и наружного освещения городского округа передана на праве хозяйственного ведения муниципальному унитарному предприятию «Городские электрические сети городского округа Красноуральск» (далее - МУП) основным видом деятельности которого является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям, что свидетельствует о наличии у МУП полномочий по оснащению осветительными приборами площади Победы и необходимости предоставления на эти цели бюджетных ассигнований указанному МУП.

Предоставление средств МУП осуществляется **в соответствии с положениями статьи 78 БК РФ согласно пункту 48.8.1 приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н) по коду вида расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».**

Также при анализе финансово-экономического обоснования было установлено, что мероприятия по приобретению и установке системы уличного оповещения и управления эвакуацией необходимо провести в рамках реализации положений Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», что свидетельствует о необходимости отражения

ассигнований на их реализацию по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в соответствии с пунктом 18.2.3 Приказа № 85н, где подлежат отражению, в том числе средства на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Однако полномочия в указанных сферах деятельности в соответствии с Уставом городского округа Красноуральск принадлежат администрации городского округа Красноуральск, при этом МБУ «Муниципальный заказчик» данными полномочиями наделено не было.

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о некорректном отражении бюджетных ассигнований в общей сумме 516 116,67 руб., **нарушении норм Приказа № 85н, принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;**

1. муниципальной программы «**Формирование современной городской среды на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы**», в том числе отражение в Проекте объемов финансового обеспечения выполнения мероприятий по восстановлению воинских захоронений (в рамках софинансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета) в сумме 646 162,80 руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию за счет средств местного бюджета в Проекте отражается общая стоимость таких работ без учета софинансирования из бюджетов других уровней, что свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований в общей сумме 646 162,80 руб. по целевой статье 16003L2990 «Восстановление воинских захоронений (в рамках софинансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета)», **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ;**

3) **по непрограммным направлениям расходов**, в том числе в части отражения расходов в сумме 254 288,40 руб. на решение других вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства в целях проведения работ по ремонту системы отопления в здании, расположенном по адресу: г.Красноуральск, ул. Советская, 30.

Указанное здание передано МБУ «Муниципальный заказчик» в оперативное управление для размещения сотрудников учреждения и осуществления ими возложенных функций, а, следовательно, расходы по его содержанию и ремонту должны отражаться в рамках базового норматива затрат на общехозяйственные нужды (затраты на содержание недвижимого имущества) по соответствующей муниципальной работе (услуге) согласно требованиям Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в различных сферах деятельности, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями городского округа

Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 29.10.2015 № 1379 (с изменениями).

Указанные факты свидетельствуют о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;**

◆ **0700 «Образование»** в части изменения объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе отражение в Проекте объемов финансового обеспечения:

- мероприятий по разработке, согласованию и экспертизе проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства в размере 838 830,00 руб., однако обоснования начальной максимальной цены контракта с Проектом не представлено, при этом в соответствии с пунктом 7 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей включается в документацию о конкурентной закупке.

Таким образом указанные факты **не позволяют сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

- мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления в сумме 1 993 046,30 руб., однако финансово-экономического обоснования с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

- мероприятий по приобретению средств индивидуальной защиты, средств дезинфекции для муниципальных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции общей стоимостью 333 530,00 руб. для муниципальных дошкольных образовательных, общеобразовательных учреждений городского округа, учреждений дополнительного образования, учреждений отдыха и оздоровления детей, однако с Проектом не представлено финансово-экономическое обоснование в части количества приобретаемых учреждениями средств индивидуальной защиты, средств дезинфекции, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

◆ **1000 «Социальная политика»** в части изменения объемов финансирования муниципальной программы **«Социальная поддержка населения городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе увеличение финансирования мероприятий по финансовой поддержке общественных организаций на 192 000,00 руб. для предоставления субсидии на реализацию плана мероприятий Местного отделения Свердловской областной общественной

организации ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров городского округа Красноуральск в рамках акции «Протянем руку помощи», однако финансово-экономическое обоснование представлено лишь на сумму **94 200,00 руб.**, что не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;

◆ **1100 «Физическая культура и спорт»** в части изменения объемов финансового обеспечения муниципальной программы **«Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе увеличение финансирования мероприятий по организации предоставления услуг (выполнения работ) в сфере физической культуры и спорта на **8 517 331,01 руб.**, однако финансово-экономическое обоснование представлено лишь на сумму **8 515 667,25 руб.**, что не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;

◆ **1201 «Телевидение и радиовещание»** в части отражения в Проекте объемов финансирования по непрограммным направлениям расходов на погашение кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий в виде субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (в соответствии со статьей 78 БК РФ) в общей сумме **450 070,59 руб.**

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию на основании постановления администрации городского округа Красноуральск от 29.05.2015 № 685 МУП ТРК «Красноуральский телевестник» прекратило свою хозяйственную деятельность в связи с ликвидацией предприятия. Указанные выше средства необходимы для завершения процедуры ликвидации.

Однако у предприятия имеется задолженность в сумме **529 579,92 руб.**, в том числе задолженность по налогам в сумме **123 785,47 руб.**, что не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений, а также о возможности предоставления субсидии в соответствии со статьей 78 БК РФ, так как отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, является одним из требований, которым должен соответствовать участник отбора на предоставление соответствующей субсидии согласно нормам части 3 статьи 78 БК РФ и подпункта «в» пункта 4 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 1492).

5. Муниципальные программы

Согласно нормам подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе и на

муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Проектом корректируется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2022 году, увеличен на 67 836 37,57 руб. и составил 1 141 024 927,28 руб. или 86,7% от общего объема расходов.

Изменения внесены в одиннадцать муниципальных программ городского округа Красноуральск из шестнадцати.

В соответствии с требованиями Порядка формирования и реализации муниципальных программ в Контрольный орган своевременно представлены проекты нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск.

6. Дефицит бюджета

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета в 2022 году.

Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга городского округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

8. Прочие уточнения

Проектом предлагается увеличить в 2022 году объем бюджетных ассигнований:

- Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 3 798 961,84 руб. и утвердить его в сумме 44 464 033,47 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ, решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск»;

- резервного фонда администрации городского округа Красноуральск на 2 000 000,00 руб. и утвердить его в сумме 3 000 000,00 руб., что не противоречит пункту 3 статьи 81 БК РФ – объем не превышает 3 процентов утвержденного Решением о бюджете общего объема расходов.

В целях осуществления полномочий по казначейскому сопровождению средств, предоставляемых из бюджета городского округа, в соответствии с пунктом 5 статьи 242.23 БК РФ пункт 3 Решения о бюджете дополнен подпунктом 12.

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников

финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Вывод и рекомендации:

1. В Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части выявления случаев:

- нарушения требований ГК РФ, Закона № 44-ФЗ при отражении в Проекте средств для исполнения муниципального контракта от 20.10.2021 № 0362300324021000017-2, заключенного Управление ЖКХ и ООО «ЭКОЗОНТ», со сроками выполнения работ не позднее 25.12.2021, при этом подтверждения приостановки исполнения контракта подрядчиком к проверке не представлено, а неисполнение указанного муниципального контракта по вине Управления ЖКХ и отказ от его расторжения, может привести к дополнительным неэффективным расходам средств местного бюджета;

- нарушения требований, установленных статьей 78 БК РФ и Постановлением № 1492, при отражении в Проекте бюджетных ассигнований на предоставление субсидии муниципальному унитарному предприятию для погашения кредиторской задолженности;

- некорректного отражения бюджетных ассигнований, нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

- некорректного отражения бюджетных средств в объемах не соответствующих подтвержденным потребностям;

- отсутствия финансово-экономического обоснования вносимых изменений, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности отдельных изменений;

- нарушения требований Приказа № 85н в части некорректного применения кода раздела (подраздела) бюджетной классификации расходов бюджета;

- некорректного присвоения кода целевой статьи расходов местного бюджета.

2. Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 21 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова